

O zmianach w prawie. Jacek Walski - AM PREDA, Ozimek 2008 r.

Z nieukrywaną przyjemnością czytałem projekt zmian w ustawie Prawo Energetyczne, które są w zasadniczej części zbieżne z uwagami i sugestiami samorządu. Na szczególną uwagę zasługuje kapitalna wolta rozwiązująca spór pomiędzy gminami a przedsiębiorstwami energetycznymi o to, czyje zdanie dla gminnego rozwoju energetycznego jest ważniejsze.

1. Miejsce powiatu w systemie rozwoju energetyki jest bezwzględnie uzasadnione. Natomiast usunięcie z tego systemu samorządu wojewódzkiego takiego uzasadnienia nie ma. Powinna zostać zachowana struktura zależności, która doskonale się spełnia w przypadku ochrony środowiska, czy gospodarki odpadami.

Polityka energetyczna kraju.

Wojewódzki Program Rozwoju Energetyki.

Powiatowy Program Rozwoju Energetyki.

Gminne założenia do planu (plan) zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe.

Z przeprowadzonych rozmów z przedstawicielami samorządu powiatowego i wojewódzkiego wyłoniła się niezmierna trudność w kompletnej realizacji celów, jakie przed powiatami postawiono.

a/ W kilkunastu polskich gminach opracowywane są projekty założeń, w kilku gminach na ukończeniu są prace związane z aktualizacją założeń. Powiat nie ma kadry, która jest w stanie poprawnie zaopiniować opracowania projektów założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe w kontekście energetycznej polityki rozwoju kraju. Przygotowanie się do wydania opinii w zakresie współpracy między gminami jest łatwiejsze. Konieczne jest wprowadzenie przepisów przejściowych.

b/ Jednoznaczny zapis mówiący o obowiązkach powiatu i wyeliminowanie z procedury opiniowania samorządu wojewódzkiego stworzył błąd. Nie ma rozwiązania dla powiatów grodzkich, czyli gmin miejskich na prawach powiatu.

c/ Poniżej przedstawiam rozwiązanie, które sygnalizowane problemy może rozwiązać.

Samorząd Wojewódzki odpowiedzialny jest za zapewnienie warunków dla rozwoju infrastrukturalnych połączeń międzyregionalnych i wewnątrz regionalnych oraz koordynację rozwoju energetyki na terenie województwa.

Stąd jego zadania widzimy w:

- stworzeniu Wojewódzkiego Programu Rozwoju Energetyki zgodnego z aktualną Polityką Energetyczną Polski uwzględniającego charakterystykę regionu,
- stworzeniu listy projektów infrastrukturalnych o szczególnym znaczeniu i nadzór nad jej realizacją,
- opiniowaniu powiatowych programów energetycznych i gminnych założeń do planów (planów) zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe w ramach ich zgodności z Wojewódzkim Programem Rozwoju Energetyki a przez to z Polityką Energetyczną Polski.
- opiniowaniu powiatowych programów energetycznych w zakresie współpracy pomiędzy powiatami,
- opiniowaniu założeń do planu (planu) zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe sporządzonych przez gminy miejskie na prawach powiatu w zakresie współpracy z gminami ościennymi oraz ich zgodności z Wojewódzkim Programem Rozwoju Energetyki a przez to z Polityką Energetyczną Polski.

„Wojewódzki Program Rozwoju Energetyki” dokument zawierający inwentaryzację, bilans oraz regionalne (subregionalne) kierunki rozwoju energetyki, efektywnie wykorzystujące lokalne źródła energii.

Samorząd Powiatowy (ziemski), ze względu na sposób zurbanizowania, w naturalny sposób koncentruje rozwiązania charakterystyczne dla geograficznych skupisk stanowiących grupę gmin.

Jego zadania widzimy w:

- stworzeniu Powiatowego Programu Rozwoju Energetyki uszczegóławiającym cele i kierunki nakreślone w Wojewódzkim Programie Energetyki z uwzględnieniem energetycznej charakterystyki Powiatu,
- kreowaniu potrzeb tworzenia przez gminy energetycznych opracowań planistycznych i potrzeb współpracy międzygminnej przy realizacji zadań energetycznych,
- koordynacji współpracy energetycznej między gminami,
- opiniowaniu gminnych założeń (planów) zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe z uwzględnieniem faktycznego wpływu zawartych w energetycznym projekcie rozwiązań na gminy ościenne.

„Powiatowy Program Rozwoju Energetyki” dokument składający się ze szczegółowej inwentaryzacji majątku energetycznego przedsiębiorstw zawodowych i przedsiębiorstw korzystających z alternatywnych źródeł energii, zbilansowania mocy, oraz kierunków rozwoju powiatu z uwzględnieniem racjonalizacji istniejących sieci energetycznych, bezpieczeństwa mieszkańców w zakresie dywersyfikację pochodzenia energii ze względu na jej źródło oraz wskazanie kierunków ograniczenia zużycia energii bez szkody dla rozwoju infrastruktury i komfortu społecznego.

2. W świetle zaproponowanych zmian w ustawie Prawo Energetyczne, a także zapisów zawartych w założeniach do ustawy o efektywności energetycznej, a również w koncepcji KE o pomocy w rozwoju energetyki opartej na odnawialnych źródłach energii powraca temat konieczności zatrudniania przez gminy lub powiaty (z obowiązkiem nadzoru nad energetyką gmin), osoby na stanowisku „energetyka komunalnego”. W chwili obecnej ocena wolumenu wykorzystywanej energii pochodzącej z OZE jest szacowana z bardzo dużym marginesem błędów (brak definicji i inwentaryzacji). „Energetyk komunalny” również w tej materii może być bardzo przydatny.

3. Zasadnym jest usunięcie z ustawy zapisu o planowaniu oświetlenia ulic i miejsc publicznych. Problem jednak pozostaje. Gmina nie odżegnuje się od obowiązku zapłaty za oświetlenie. Natomiast problem stanowi konserwacja i eksploatacja urządzeń oświetleniowych. Obecny stan rzeczy mówi, że wszystko, co znajduje się za licznikiem jest własnością odbiorcy końcowego i odbiorca końcowy odpowiedzialny jest za stan urządzeń. Nie ma uzasadnienia dla innego traktowania oświetlenia ulicznego i miejsc publicznych.